**Страна происхождения товаров в системе государственного регулирования внешнеторговой деятельности**

**ОГЛАВЛЕНИЕ**

**Введение**

**Глава 1. Теоретико-правовые аспекты определения страны происхождения товаров в Российской Федерации**

1.1 Понятие, сущность и нормативно-правовая база определения страны происхождения товаров

1.2 Роль и место тарифных преференций во внешнеторговой деятельности государства

**Глава 2. Особенности определения страны происхождения товаров при государственном регулировании внешнеторговой деятельности**

2.1 Механизм определения страны происхождения товаров в целях применения тарифных преференций в Российской Федерации

2.2 Анализ контрольных показателей таможенного контроля достоверности заявленных сведений о происхождении товаров и обоснованности предоставления тарифных преференций в период с 2018 по 2022 гг. в рамках реформы по сокращению перечня развивающихся и наименее развитых стран

**Глава 3. Проблемы и перспективы определения страны происхождения товаров при государственном регулировании внешнеторговой деятельности**

3.1 Проблемы определения страны происхождения товаров при государственном регулировании внешнеторговой деятельности

3.2 Направления повышения эффективности определения страны происхождения товаров, ввозимых в Российскую Федерацию

**Заключение**

**Список использованных источников**

**Приложения**

**ВВЕДЕНИЕ**

На данный момент одной из самых главных задач, стоящих перед таможенными органами, является проведение проверочных мероприятий, направленных на контроль документов и содержащихся в них сведений на предмет достоверности и последующее их внесение в различные декларации, на основе которых определяется объём таможенных платежей и возможность пользования различными средствами упрощения процессов хозяйствования для участников внешнеэкономической деятельности, например тарифных преференций.

Тарифная преференция в свою очередь используется государством как инструмент регулирования внешнеторговой деятельности её участников в самых различных государственных целях, определённых исходя из его интересов.

Тарифные преференции предоставляются различным категориям стран. Так, например, Российская Федерация предоставляет тарифные преференции:

- странам-бенефициарам, или развивающиеся страны;

- наименее развитым странам;

- странам-участникам соглашения о создании союза независимых государств;

- странам, находящимся с Россией в одном экономическом объединении (ЕАЭС);

- странам, с которыми у Российской Федерации подписано соглашение о свободной торговле (ЗСТ).

Таким образом, общий перечень стран достаточно широк, и к 2021 году составлял 103 страны-бенефициара и 50 наименее развитых стран.

Несмотря на это, в том же 2021 году на основе новых решений, принятых в рамках увеличения эффективности таможенной политики, количество наименее развитых и развивающихся стран, которые могут пользоваться тарифными преференциями, было сокращено.

Так, из 103 стран было исключено 76 субъектов. Значительное сокращение такого количества государств, которые могут пользоваться тарифными преференциями, обусловлено подведением итогов из множества споров, касающихся разумности предоставления тарифных преференции таким странам.

Важно понимать, что около 80% стран входящих в список наименее развитых и развивающихся, имеют экономическое развитие, и показатель внутреннего валового продукта на душу населения выше, чем показатели Российской Федерации и стран-участниц Евразийского экономического союза, в связи с чем применение таких тарифных преференций для таких стран является иррациональным.

Между тем, значительное сокращение количества таких стран не уменьшает роль тарифных преференций и страны происхождения товара в регулировании внешнеторговой деятельности государства.

На 2022 год процесс определения страны происхождения товаров в виду не очень давней трансформации таможенного союза в Евразийский экономический союз имеет множество пробелов и сложностей. Как пример, недавний переход таможенного союза к Евразийскому экономическому союзу породил формирование новой законодательной базы на основе старой, когда новые нормативно-правовые акты ЕАЭС заменяют нормативно-правовые акты ТС в течении определенного времени, в виду чего создаётся сильная запутанность.

Так, субъекты внешнеэкономической деятельности при попытке получения тарифных преференций могут допустить значительные ошибки, которые будут классифицированы как недостоверное декларирование страны происхождения товаров, в виду чего не смогут получить тарифные преференции.

Также такие ошибки могут быть найдены на этапе таможенного контроля после выпуска товаров, что приведёт к начислению и довзысканию таможенных пошлин.

В свою очередь, данная проблема вызывает создание различных издержек. Таможенные органы тратят дополнительные ресурсы на проведение таможенного контроля до и после выпуска товаров, увеличиваются временные издержки при запросе дополнительных документов и проведении дополнительных проверочных мероприятий, а участники внешнеэкономической деятельности также несут временные издержки и риски доначисления и довзыскания таможенных пошлин.

Важно понимать, что итоговая стоимость товара, попадающая к конечному потребителю, напрямую зависит от совокупности фактурных и логистических издержек, из-за чего итоговая стоимость товара при таких обстоятельствах будет выше; различные процессы, протекающие в экономике, замедлятся; обе стороны контроля понесут дополнительные издержки.

Таким образом, актуальность выбранной темы обусловлена существенным влиянием страны происхождения товара на процессы предоставления и восстановления тарифных преференций, а значит и влиянием на сами процессы регулирования внешнеторговой деятельности, что обусловлено рядом следующих факторов:

- страна происхождения товара влияет на решение таможенных органов о предоставлении тарифных преференций или отказе в их предоставлении;

- тарифная преференция влияет на мотивацию участников внешнеэкономической деятельности к ведению своей деятельности;

- государство использует тарифные преференции с целью регулирования внешнеэкономической деятельности.

Помимо прочего, за последние годы статистика, связанная с получением тарифной преференции из-за значительного сокращения стран-бенефициаров и наименее развитых стран, значительно изменилась, наряду с деятельностью таможенных органов в этой сфере, что также связано с описанными обстоятельствами.

Объектом исследования выступает система государственное регулирование внешнеторговой деятельности.

Предметом исследования выступает процесс определения страны происхождения товаров.

Целью исследования является выявление механизмов повышения эффективности определения страны происхождения товаров, ввозимых в Российскую Федерацию.

Для достижения цели поставленной выпускной квалификационной работой необходимо выполнить ряд следующих задач:

- изучить понятие, сущность и нормативно-правовую базу, использующуюся для определения страны происхождения товаров;

- охарактеризовать роль и место тарифных преференций во внешнеторговой деятельности государства;

- рассмотреть механизм определения страны происхождения товаров в целях применения тарифных преференций в Российской Федерации;

- проанализировать контрольные показатели таможенного контроля страны происхождения товаров в рамках реформы по сокращению количества стран-бенефициаров с 2018 по 2022 гг.;

- определить проблемы определения страны происхождения товаров при государственном регулировании внешнеторговой деятельности;

- выявить направления повышения эффективности определения страны происхождения товаров, ввозимых в Российскую Федерацию.

Теоретической основой исследования послужили труды отечественных и зарубежных ученых, таких как: Козырина А. Н., Безбах В. В., Зыков А. А., Рыков И. А. и др.

Информационную основу исследования составляют статистические данные Федеральной службы государственной статистики, ФТС России, аналитические материалы Евразийской экономической комиссии.

Методы исследования, применяемые в процессе написания выпускной квалификационной работы: анализ и синтез, сравнение, системный анализ, метод индукции и дедукции, метод статистического анализа данных.

При написании исследования были использованы следующие нормативно-правовые документы: Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (Приложение №1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) от 01.01.2018 г.; Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании»; Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 06.04.2016 №47 «Об утверждении Положения об условиях и порядке применения единой системы тарифных преференций Евразийского экономического союза»; Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 14.06.2018 №60 «Об утверждении Правил определения происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран».

Структурная работа состоит из введения, трёх глав, заключения, списка использованных источников и приложений.

В первой главе описываются теоретико-правовые аспекты, касающиеся определения страны происхождения перемещаемых на таможенную границу Российской Федерации товаров.

Вторая глава посвящена исследованиям особенностей определения страны происхождения товаров в ходе государственного регулирования внешнеторговой деятельности.

В третьей главе проводится анализ существующих проблем, возникающих при определении страны происхождения товаров в целях государственного регулирования внешнеторговой деятельности, пути их решения и дальнейшие перспективы, связанные с развитием этой отрасли.

**ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ СТРАНЫ ПРОИСХОЖДЕНИЯ ТОВАРОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**1.1 Понятие, сущность и нормативно-правовая база определения страны происхождения товаров**

Страна происхождения товаров является одним из ключевых понятий таможенного права, поскольку, именно с ней напрямую связано применение мер таможенно-тарифного и нетарифного методов регулирования внешнеторгового оборота.

Значение определения страны происхождения товара обусловлено тем, что в настоящее время заключается большое количество преференциальных соглашений, увеличивается количество зон беспошлинной торговли, а также в связи с интеграционными процессами, происходящими в торгово-политических отношениях различных государств.

При этом, эффективное применение мер нетарифного регулирования внешнеторгового оборота также в ряде случаев невозможно без определения страны происхождения товаров. Немаловажную роль при этом играет и то, что определение страны происхождения товаров используется:

- во внешней торговле с третьими государствами через таможенно-тарифное регулирование;

- в статистических целях, как один из основных статистических показателей внешней и взаимной торговли в рамках Таможенного союза ЕАЭС при формировании таможенной статистики, поскольку таким образом можно определять страну-партнера при импорте/экспорте товаров;

- в целях маркировки и этикетирования товаров, перемещаемых через таможенную территорию и реализуемых на территории различных государств;

- для размещения в Российской Федерации заказов на поставку товаров для государственных и муниципальных нужд, поскольку в отношении товаров, происходящих из иностранных государств, действует национальный режим (за исключением установленных запретов и ограничений).

Законодательство стран ЕАЭС трактует страну происхождения товаров как страну, в которой товары были полностью произведены или подвергнуты достаточной переработке в соответствии с критериями достаточной переработки товаров, установленными Правилами определения страны происхождения товаров.

При этом под страной происхождения товаров могут пониматься группа стран, либо таможенные союзы стран, либо регион или часть страны, если имеется необходимость их выделения для целей определения страны происхождения товаров.

Что касается понятия страны происхождения товара в контексте права, то автор разделяет мнение А.Н. Козырина, который в своих научных работах рассматривает страну происхождения товаров как правовой институт, то есть как группу норм права, «которые регулируют близкие по своему характеру и содержанию общественные отношения, отличающиеся существенными особенностями».

Таким образом, «страна происхождения товаров» может именоваться правовой категорией в рамках таможенного законодательства по следующим причинам.

Во-первых, «страна происхождения товаров» имеет универсальное значение, поскольку от ее определения в случаях, установленных таможенным законодательством ЕАЭС, зависит применение в отношении перемещаемых через таможенную границу товаров мер таможенно-тарифного и нетарифного регулирования, а также специального порядка их помещения под определенную таможенную процедуру.

Помимо этого, «страна происхождения товаров» имеет важное значение для ведения таможенной статистики, маркировки и этикетирования товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС, а также для допуска иностранных товаров к размещению заказов на поставку товаров для государственных, муниципальных нужд и нужд бюджетных учреждений.

Во-вторых, «страна происхождения товаров» является абстрактным, базовым и общепринятым в международном таможенном праве термином, что обусловлено существованием специальных международных правил определения страны происхождения товаров.

В-третьих, сам исторический процесс складывания правовой категории «страна происхождения товаров» подтверждает, что данная правовая категория возникла для формализации возникавших в разные периоды человеческой истории таможенных отношений.

Полагаем, что «страна происхождения товаров» во многом является той отправной точкой в таможенном регулировании, без учета которой невозможно будет определить полный объем прав и обязанностей участников любых таможенных отношений.

Таким образом, можно заключить что под определением страны происхождения товаров в сущности понимается основанная на международных правилах и международной практике деятельность таможенных органов, которая заключается в проверке достоверности сведений, указанных декларантом, которые являются необходимыми для обозначения страны происхождения, а также в пресечении нарушения законности предоставления таких сведений (проверка подлинности документов, этикеток, марок, средств идентификации и т.д.).

Целью определения страны происхождения товара является применение тарифных и нетарифных мер регулирования ввоза товара на таможенную территорию ЕАЭС и вывоза товара с этой территории.

Евразийский экономический союз применяет единые правила определения происхождения товаров, ввозимых на его таможенную территорию. Правила напрямую связаны с целью определения страны происхождения, потому рассмотрим их на рисунке ниже (Рис. 1).Источник: Калдымова И.А. Контроль страны происхождения товаров в таможенном деле / И.А. Калдымова, О.В. Алёхина // Таможенное дело: направления эффективного развития: сб. науч. тр. – Саратов, 2019. – С. 36-40.

**Основные цели определения страны происхождения товаров, перемещаемых через границу ЕАЭС**

Предоставление тарифных преференций для товаров из развивающихся и наименее развитых стран

Предоставление тарифных преференций для товаров из государств, с которыми используется режим свободной торговли

1. Таможенно-тарифного регулирования

2. Нетарифного регулирования

3. Защиты внутреннего рынка

4. Маркировки происхождения товаров

5. Государственных закупок

6. Ведения статистики

*В соответствии с правилами определения происхождения товаров из наименее развитых и развитых стран, установленные Комиссией*

*В соответствии с правилами определения происхождения товаров, установленные международным договором Союза с третьей стороной*

*В соответствии с непреференциальными правилами определения происхождения товаров, установленные Комиссией*

***Рис. 1. Цели определения происхождения товаров***

Так, например, таможенная стоимость товара происхождением из Китая может быть в несколько раз меньше таможенной стоимости товара того же наименования из Великобритании или Федеративной Республики Германии.

Кроме того, таможенная стоимость является основой начисления для большинства платежей. В мировой торговле существуют две группы правил определения страны происхождения товаров.

Первая группа – это непреференциальные правила определения страны происхождения. Они не связаны с применением мер преференциальной торговой политики. То есть они применяются, когда речь идет о мерах нетарифного регулирования и специальных защитных и антидемпинговых мер.

Дифференциальные правила установлены соглашением стран-участниц ЕАЭС о единых правилах определения страны происхождения. Оно применяется по отношению к товарам, происходящих из стран, которые не образуют с Россией или ЕАЭС зону свободной торговли, а также страны, которые не являются странами-бенефициарами (то есть странами получателями тарифной преференции от ЕАЭС).

Вторая группа – преференциальные правила. Они имеют более актуальное значение, так как применяются для предоставления преференциального тарифного режима. Здесь есть три основных правила.

Во-первых, это правила, которые устанавливают определение страны происхождения товара из развивающихся и менее развитых стран. Эти правила установлены соглашением 2008 года между государствами-членами бывшего Таможенного союза ЕврАзЭС, а в настоящее время к ним присоединились Армения и Киргизия.

Во-вторых, правила, которые применяются в отношении товаров, происходящих из стран, входящих в Содружество Независимых Государств.

Это новое соглашение, которое пришло взамен правилу 2000 года. Ну и, в-третьих, Сербия и Вьетнам, которые являются странами, образующими вместе с Россией зону свободной торговли.

Данный протокол устанавливает тарифные изъятия и правила определения страны происхождения.

Для специалистов Евразийской экономической комиссии (далее ЕЭК), а также государств-членов Евразийского экономического союза и участников внешнеэкономической деятельности актуальным вопросом является выход на новый уровень таможенного администрирования, который обеспечивается современными инструментами таможенного регулирования.

Совершенно очевидно, что без использования международного опыта и стандартов, в том числе опыта Европейского союза (далее ЕС) в сфере таможенного дела, решение этой задачи может быть менее эффективно.

Правила определения страны происхождения товара являются необходимыми для целей таможенно-тарифного и нетарифного регулирования. Однако, как отмечает В.В. Безбах, эти правила используются и для иных целей, чем определение применяемых тарифных ставок.

«Внутри ЕС данные нормы определяют в том числе, является ли товар продуктом одного из государств-членов и, следовательно, имеет ли он право свободного перемещения внутри данного Сообщества. Они помогают определить, подпадает ли товар под обложение специальными пошлинами, такими как антидемпинговые пошлины, или под другие торговые ограничения».

Следует добавить, что определение происхождения товаров является обязательной составляющей для функционирования ЕАЭС и применения Единого таможенного тарифа.

Кроме того, это необходимо для функционирования зон свободной торговли и преференциальных соглашений, а также иных соглашений ЕС, заключаемых с третьими странами и содержащих положения в отношении определения и подтверждения происхождения товаров.

Важно понимать, что в ЕС такие правила были постоянны с момента принятия базового набора положений о происхождении товаров в начале 1970-х и действовали на протяжении многих лет.

Основной же целью определения страны происхождения выступает решение вопроса о:

- применении к импорту товара тарифных преференций;

- распространении на ввоз (вывоз) товара нетарифных мер торговой политики; статистическом учете данной внешнеторговой операции.

Таким образом, основной целью определения страны происхождения товаров в таможенных целях, как в рамках ЕАЭС, так и в контексте международной практики, является правильность исчисления таможенных платежей и применение системы тарифных преференций.

Само определение страны происхождения происходит на основе правил и порядка осуществления мероприятий по определению страны происхождения, которые регламентируются и нормируются нормативно-правовой базой определения страны происхождения товара, перемещаемого в рамках таможенной территории Евразийского экономического союза.

Правила определения происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза утверждены Решением Совета Комиссии от 13.07.2018 N 49) [6].

Перечень документов, который регулирует определение происхождения товаров юридически закреплён следующими нормативно-правовыми актами:

* Федеральный закон "О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 03.08.2018 N 289-ФЗ [4];
* "Договор о Евразийском экономическом союзе" (Подписан в г. Астане 29.05.2014) [1];
* прочие нормативные акты ЕАЭС, которые регулируют таможенную деятельность.
* статья 37 ТК ЕАЭС «Правила определения происхождения товаров» [2].

Статья 37 ТК ЕАЭС определяет целый ряд правил для определения происхождения товара.

Для целей применения мер таможенно-тарифного регулирования (за исключением целей предоставления тарифных преференций), применения мер нетарифного регулирования и защиты внутреннего рынка, установления требований к маркировке происхождения товаров, осуществления государственных (муниципальных) закупок, ведения статистики внешней торговли товарами применяются правила определения происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза (непреференциальные правила определения происхождения товаров), устанавливаемые Комиссией [2].

Для целей предоставления тарифных преференций в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза из развивающихся или из наименее развитых стран - пользователей единой системы тарифных преференций Союза, применяются правила определения происхождения товаров из развивающихся и наименее развитых стран, устанавливаемые Комиссией [2].

Для целей предоставления тарифных преференций в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза из государств, в торгово-экономических отношениях с которыми Союзом применяется режим свободной торговли, применяются правила определения происхождения товаров, установленные соответствующим международным договором Союза с третьей стороной, предусматривающим применение режима свободной торговли [2].

В случае если международным договором Союза с третьей стороной, предусматривающим применение режима свободной торговли, не установлены правила определения происхождения товаров или они не приняты на момент вступления в силу такого договора, в отношении ввозимых на таможенную территорию Союза товаров, происходящих из этой страны, до момента принятия соответствующих правил определения происхождения товаров применяются правила определения происхождения товаров, предусмотренные пунктом 2 настоящей статьи [2].

При наличии неоднократных фактов нарушения третьей стороной в области определения (подтверждения) происхождения товаров Комиссией может быть принято решение о проведении таможенными службами государств-членов мониторинга правильности определения (подтверждения) происхождения товаров, ввозимых из конкретной страны [2].

В случае выявления системных нарушений третьей стороной в области определения (подтверждения) происхождения товаров Комиссией может быть принято решение о приостановлении принятия таможенными службами государств-членов документов, подтверждающих происхождение товаров [2].

Положения настоящего пункта не ограничивают полномочия государств-членов в отношении контроля происхождения ввозимых товаров и принятия мер по его результатам [2].

Согласно вышеназванным нормативным документам товарами, полностью произведенными в данной стране, считаются:

- полезные ископаемые, добытые из недр страны, в ее территориальном море (водах) или на дне этого моря;

- продукция растительного происхождения, выращенная или собранная в данной стране;

- живые животные, родившиеся и выращенные в данной стране;

- продукция, полученная в данной стране от выращенных в ней животных;

- продукция, полученная в результате охотничьего и рыболовного промысла в данной стране;

- продукция морского рыболовного промысла и другая продукция морского промысла, полученная судном данной страны;

- продукция, полученная на борту перерабатывающего судна данной страны исключительно из продукции, указанной в предыдущем пункте;

- продукция, полученная с морского дна или из морских недр за пределами территориального моря (вод) данной страны при условии, что данная страна имеет исключительные права на разработку ресурсов этого морского дна или недр;

- отходы и лом (вторичное сырье), полученные в результате производственных или иных операций по переработке в данной стране, а также бывшие в употреблении изделия, собранные в данной стране и пригодные только для переработки в сырье;

- продукция высоких технологий, полученная в открытом космосе на космических объектах, если данная страна является государством регистрации соответствующего космического объекта [2].

Представление документа, который подтверждает страну происхождения товара, не требуется в следующих случаях:

- товары, ввозимые на таможенную территорию Союза, помещаются под таможенную процедуру таможенного транзита;

- товары, которые перемещаются через таможенную границу ЕАЭС, являются товарами для личного пользования;

- в особых случаях, которые предусмотрены Правилами определения происхождения импортируемых товаров или правилами определения происхождения экспортируемых товаров [1].

При наличии признаков недостоверности заявленной информации о стране происхождения товара, таможенные органы вправе запрашивать документы, подтверждающие страну происхождения товара.

Как итог, Положения об определении страны происхождения регламентируется главой 4 Таможенного кодекса ЕАЭС. Поэтому, в законодательстве стран ЕАЭС страна происхождения товаров понимается как страна, в которой товары были полностью произведены или же подвергнуты достаточной переработке в соответствии с критериями достаточной переработки товаров, которые установлены Правилами определения страны происхождения товаров [2].

Соответственно, определение страны происхождения товаров, если взять во внимание вышесказанное, может именоваться правовой категорией, только в рамках таможенного законодательства по различным причинам.

«Страна происхождения товаров» имеет универсальное значение, так как от ее определения, напрямую зависит применение мер тарифного и нетарифного таможенного регулирования, а также специальный порядок их помещения под ту или иную таможенную процедуру [6].

Следовательно, «страна происхождения товаров» имеет наиболее важное значение для ведения таможенной статистики, этикетирования товаров и их маркировки, которые допускаются к возу на таможенную территорию ЕАЭС, а также для допуска иностранных товаров для нужд бюджетных, государственных и муниципальных учреждений.

«Страна происхождения товаров» приходится теоретическим, общепринятым и базовым термином в международном таможенном праве, это определенно наличием специальных международных правил определения страны происхождения товаров [6].

«Страна происхождения товаров», как категория исторического процесса возникла для формализации возникавших в разные период истории таможенных отношений.

В итоге, «страна происхождения товаров» является началом, отправным пунктом в таможенном регулировании. Без данного определения невозможно было бы определить полный объем обязанностей и прав в любых отношениях, связанных с таможенным регулированием.

Таким образом, правильное определение страны происхождения импортируемых товаров является основой таможенного контроля и необходимо для различных целей таможенной деятельности, начиная от верного исчисления таможенных платежей в фискальной части и заканчивая защитой населения от недоброкачественных товаров.

Нормативно-правовая база, регламентирующая определение происхождения товара, содержит нормативно-правовые акты разного уровня, начиная от международных соглашений и заканчивая решениями Совета и КТС по более узким вопросам определения происхождения товаров, перемещаемых через границы стран ЕАЭС.

Понимание основного содержания данных документов необходимо с целью верного определения страны происхождения товаров для выполнения таможенными органами своих основных функций, так как страна происхождения напрямую влияет на:

- различные льготы и преференции, предоставляемые таким товарам, что отвечает за фискальную функцию таможенных органов;

- на различные ограничения, что отвечает за протекционистскую функцию таможенных органов.

Как итог, страна происхождения товара определяется в различных целях, однако, одной из важнейших целей её определения выступает подтверждение наличия условий для предоставления тарифных преференций.

Именно поэтому в целях исследования необходимо более подробно разобрать роль страны происхождения товара в таможенно-тарифном регулировании и начать стоит с определения роли и места самих тарифных преференций во внешнеторговой деятельности государства.

**1.2 Роль и место тарифных преференций во внешнеторговой деятельности государства**

Увеличение внешнеторгового оборота страны является необходимым условием успешности её экономики. Наиболее эффективным инструментом для достижения этой цели выступают упрощение системы внешнеторговых отношений и предоставление преимуществ отдельным странам.

Помимо увеличения объёмов внешнеторгового оборота, такие мероприятия позволяют с большой эффективностью трансформировать структуру экспорта и импорта государства, исходя из её конкурентных преимуществ и специализации.

Описанный процесс носит название либерализации международной торговли, неотъемлемой частью которой выступают тарифные преференции, которые, в свою очередь, нашли своё отражение на международном и национальном уровне.

В настоящее время в рамках применения названных принципов ЮНКТАД разработана система так называемых обобщенных преференций, или общая система преференций – система тарифных льгот для развивающихся стран, предоставляемых на невзаимной основе развитыми странами.

Согласно общей системе преференций промышленно развитые страны должны предоставлять недискриминационные и невзаимные тарифные льготы развивающимся странам.

Эта система называется общей, поскольку каждое государство самостоятельно на двусторонней основе устанавливает преференциальные режимы для отдельных развивающихся стран, которые различаются по спискам товаров, на которые распространяется преференциальный режим, по размерам преференциальных ставок (устанавливается избирательный подход каждой развитой страны к защите своего внутреннего рынка от импорта товаров, ввозимых из развивающихся стран).

Цель общей системы преференций – предоставить развивающимся странам более благоприятные (предпочтительные) условия доступа на рынки развитых государств для увеличения их доходов от экспорта и, соответственно, возрастания благосостояния этих государств, развития их экономик.

Для предоставления таможенных преференций необходимо правильно определить страну происхождения товаров, в зависимости от которой находится судьба применяемых к товарам таможенных преференций.

Таким образом, создание общей системы преференций обусловило большую значимость правильного определения страны происхождения товаров для применения необходимых таможенных преференций.

Тарифные преференции представляют собой снижение ставки ввозной таможенной пошлины в отношении товаров, которые происходят из стран, включенных в список пользователей системы национальных преференций, или преференций, предоставляемых многосторонними международными договорами.

Областями применения тарифных преференций, как правило, являются:

- преференциальные режимы;

- соглашения о зоне свободной торговли;

- соглашение о ЕАЭС.

Отдельные исследования и нормативные правовые акты зачастую отождествляют и используют в роли синонимичных понятий «тарифные преференции» и «тарифные льготы». Однако международное таможенное право и практика таможенно-тарифного регулирования доказывают, что приведённые понятия отнюдь не являются взаимозамещающими.

Среди основных особенностей, характеризующих тарифные преференции целесообразно назвать следующие:

1. Тарифные преференции осуществляются на односторонней основе, т.е. не предусматривают принципа взаимности. Из этого следует, что в порядке применения тарифных преференции реализуется наибольшая «прозрачность», что основывается на невозможности стран-бенефициаров каким-либо образом способствовать изменению объёма предоставляемых преференций и невозможности, как следствие, реализовывать свои экономические интересы. Более того, страна, предоставляющая преференции, оставляет за собой право изменения перечня товаров или стан, или других оснований для предоставления тарифных преференций (в случае ЕАЭС, это будет группа стран по соглашению).

2. Количество пользователей тарифных преференций ограничивается количеством стран, подпадающих под тот или иной критерий. Т.е. предоставление тарифной преференции зависит от страны происхождения товара. Перечень государств-пользователей преференций устанавливается индивидуально каждой страной или группой стран в интеграционном объединении. В основе такого перечня лежат экономические интересы национальных производителей и приоритеты внешнеэкономической политики.

Одним из наиболее распространённых принципов предоставления тарифных преференций является принцип экономического благополучия нации. Он находит своё отражение в составлении списков предоставления преференций на товары, происходящие из развивающихся и наименее развитых стран.

Цель применения такой системы – поддержание экономического благополучия развивающихся и наименее развитых стран. Как было отмечено выше, предоставление тарифных преференций также возможно на основании соглашений о создании зоны свободной торговли (в частности, и для России).

Это условие, опять же, ограничивает перечень стран-пользователей тарифных преференций определённым кругом. В этом случае, не имеет значения уровень экономического развития страны.

Таким образом, вне зависимости от причины включения стран в систему преференций, их предоставление, как в первом, так и во втором описанных случаях напрямую зависит от страны происхождения товара. Это значит, что поставляемый товар не только должен быть полностью произведенным или подвергнутым достаточной переработке, но и поставлен с территории государства-бенефициара, таким образом, необходимо соблюдение принципа прямой поставки.

В практике регулирования международной торговли это нашло отражение в правилах происхождения, которые делятся на преференциальные и непреференциальные.

3. Под применение тарифных преференций, в основном, подпадают импортируемые товары. Что ещё раз подчёркивает односторонний характер предоставления такого вида льгот и исключает возможность преференциального экспорта на территорию стран-бенефициаров.

4. Процесс предоставления тарифных преференций отличается своим сугубо селективным характером (основан на принципе выборочности). Такая черта прослеживается не только в том, что количество стран-пользователей преференций ограничен, или определяется определённым критерием, но также и в размере предоставляемых преференций (например, в Таможенном союзе ЕАЭС предусмотрены преференции в виде снижения размера таможенной пошлины на 25% или её обнуление).

Причём в ряде случаев, установление размера тарифной преференции продиктовано политическими мотивами, нежели экономической целесообразностью.

В этом случае имеет место некая дискриминация. Ярким её примером может стать система тарифных преференций, действующая в ЕС, согласно которой, странам Андского сообщества они предоставляются в расширенном объеме и без применения каких-либо количественных ограничений по причине их активной позиции в борьбе с наркобизнесом в южноамериканском регионе.

В то же время в отношении Китая действуют жесткие ограничение в системе преференций Европейского союза, хотя и Китай, и страны Андского сообщества согласно классификации Всемирного банка являются развивающимися, что предполагает одинаковый уровень преференций до применения «защитных оговорок».

Многие страны также используют практику, когда при наступлении определенных экономических условий страна может быть исключена из списка бенефициаров, а товары изъяты изпод действия преференциального режима.

В рамках Таможенного союза ЕАЭС действует своя система тарифных преференций, которая выступает как результат интеграции национальных систем предоставления тарифных преференций стран – участниц и обуславливает применение преференций по отношению к товарам, происходящим из развивающихся и наименее развитых стран.

В перечень развивающихся стран-пользователей единой системы тарифных преференций включаются страны, которые Всемирный банк не относит к странам с высоким уровнем дохода.

Таможенно-тарифное регулирование внешней торговли, в целом, нацелено на соблюдение внешнеторговых (в частности, экономических и политических) интересов стран.

Являясь частью таможенно-тарифного регулирование, предоставление отдельным странам тарифных преференций оказывает немалое влияние на структуру импорта и ценовую политику с одной стороны, и на экономическое благосостояние страны-бенефициара с другой. Страна, предоставляющая тарифные преференции, делает это исходя из положений экономической или политической целесообразности.

В основном, под преференциальный режим попадают такие товары, которых попросту нет в данной стране (из-за совокупности климатических и географических особенностей), либо преференциальный ввоз которых является более выгодным, нежели отечественное производство подобного рода товаров.

Таким образом, страна, которая предоставляет тарифные преференции, тем самым, регулирует поступление на свой внутренний рынок тех или иных товаров, учитывая при этом свои экономические интересы и интересы национального производителя.

Со стороны страны-бенефицианта тарифные преференции влияют на внешнеэкономическую деятельность через организацию поступления товаров на внутренний рынок страны. Что же касается стран-бенефициаров, то тут ситуация прямо противоположная.

Предоставляемые им тарифные преференции других стран дают возможность экспортировать свой товар по сниженной или обнуленной ставке таможенной пошлины, что, естественно, влияет на внешнеэкономическую деятельность страны, увеличивая объёмы экспорта.

На практике применение тарифных преференций проявляется и отслеживается в структуре внешней торговли, как товарной, так и страновой.

Рассмотрим показатели внешней торговли России со странами, включенными в перечень развивающихся и пользующихся системой тарифных преференций (т.е. ставка таможенной пошлины для которых снижена на 25%).

Необходимо также отметить, что помимо развивающихся стран, тарифные преференции предоставлены и наименее развитым, однако торговля с последними либо крайне мала, либо не зафиксирована, по причине чего не нашла отражения в публикуемой статистике внешней торговли РФ.

Важно понимать, что перечень стран-бенефициаров постоянно меняется. Так, например, в соответствии с Решением 50 от 27.05.2020 Совета ЕЭК КНР был исключен из списка данных стран, хотя до этого момента являлся самым крупным торговым партнёром Российской Федерации из стран-бенефициаров.

Вообще, (в ред. Решений Совета Евразийской экономической комиссии от 27.05.2020 N 50, от 12.10.2021 N 17) список стран-бенефициаров заметно поредел (было исключено 76 стран).

Так, анализ документа показывает, что из 103 субъектов-бенефициаров, после проведения изменений осталось только 29 стран, а именно: Алжирская Народная Демократическая Республика, Многонациональное Государство Боливия, Республика Вануату, Боливарианская Республика Венесуэла, Республика Гана, Республика Гондурас, Арабская Республика Египет, Республика Зимбабве, Исламская Республика Иран, Республика Кабо-Верде, Республика Камерун, Республика Кения, Республика Конго, КНДР, Республика Кот д'Ивуар, Республика Куба, Королевство Марокко, Республика Маршалловы острова, Федеративные Штаты Микронезии, Монголия, Федеративная Республика Нигерия, Республика Никарагуа, Исламская Республика Пакистан, Независимое Государство Папуа Новая Гвинея, Тунисская Республика, Республика Филиппины, Демократическая Социалистическая Республика Шри-Ланка, Республика Эль-Сальвадор и Королевство Эсватини.

В связи с этим проведём анализ, основываясь на Приложение N 2 к Решению Комиссии Таможенного союза от 27 ноября 2009 г. N 130 перечень развивающихся стран – пользователей единой системы тарифных преференций Евразийского экономического союза (в ред. Решений Совета Евразийской экономической комиссии от 27.05.2020 N 50, от 05.03.2021 N 17) и данными о внешней торговле РФ за 2019-2021 года по данным Росстата и ФТС РФ, чтобы исключить из списка страны, не относящиеся к странам-участникам преференциальной программы (Таблица 1).

Таблица 1

**Внешняя торговля России с развивающимися странами,**

**2019-2021 гг., млн. долл. США**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Страна | 2019 | | | 2020 | | | 2021 | | |
| Импорт | Экспорт | Оборот | Импорт | Экспорт | Оборот | Импорт | Экспорт | Оборот |
| Корея | 8 | 16,4 | 24,4 | 7,16 | 12,4 | 19,56 | 12,9 | 16,9 | 29,8 |
| Египет | 0,48 | 5,77 | 6,25 | 0,52 | 4,02 | 4,54 | 0,59 | 4,2 | 4,79 |
| Иран | 0,84 | 1.52 | 2,36 | 0,8 | 1.43 | 2,23 | 0,97 | 3,07 | 4,04 |
| Монголия | 0,34 | 1,73 | 2,07 | 0,38 | 1,38 | 1,76 | 0,029 | 1,27 | 1,3 |
| Пакистан | 0,37 | 0,17 | 0,54 | 0,29 | 0,5 | 0,79 | 0,35 | 0,34 | 0,69 |
| КНДР | 0,032 | 0,002 | 0,0034 | 0,0007 | 0,042 | 0,042 | - | - | - |

Источник: Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]: официальный сайт. - 1999-2023. - Электрон. дан. - Режим доступа: https://rosstat.gov.ru/ (Дата обращения 26.03.2023).

При этом, хоть КНДР и является страной-бенифициаром, из-за ограничений с 2021 года товарооборота с КНДР больше не происходит. Ранее на преференциальных условиях в РФ ввозились органические соединения (99,2% импорта), но теперь торговля полностью остановлена.

Как мы видим, общий товарооборот с основными странами-бенифициарами, ведущими партнёрские отношения с РФ достаточно низкий, однако, в данном случае именно регулирующая функция таможенных органов исполняется в полном объёме.

Ранее часто поднималась проблема того, что тарифные преференции от РФ получает множество стран, которые по уровню дохода и жизни, не смотря на то, что также являются развивающимися, превосходят РФ, а иногда значительно.

Так, решениями, описанными выше, удалось минимизировать риски и последствия данной проблемы. Теперь торговые процессы РФ и развивающихся стран более сбалансированы.

Так, рассматривая товарную структуру и структуру товарооборота с наиболее крупными странами, пользующимися системой тарифных преференций можно сделать несколько выводов.

В первую очередь – это показатель торгового сальдо. Так, за исключением Пакистана и КНДР – торговое сальдо РФ везде положительное. Ранее экспорт из Российской Федерации во многом ограничивался нефтегазовой продукцией (сырая нефть, природный газ и продукты нефтепереработки), однако, благодаря данной реформе РФ нашла новые источники сбыта производимой отечественной продукции. Что касается товарной структуры, то в среднем, Российская федерация импортирует по преференциальному режиму транспорт (до 48% в 2021 году), оборудование (до 22% в 2021 году), пластмассы, металлы и продукты химической переработки (до 19% в 2021 году) и прочее.

Здесь важно понимать, что в современных экономических условиях существует необходимость поиска новых экономических связей.

Так, поддержание и увеличение товарооборота с развивающимися странами позволяет весь взаимовыгодные экономические отношения, и поддерживать положительное сальдо.

Наряду с этим удаётся эффективно регулировать структуру внутреннего рынка Российской Федерации.

Как мы помним, один из принципов предоставления преференций – это односторонность. Таким образом, преференции не могут быть предоставлены на экспорт товаров, что еще раз подчёркивает важную роль преференций в формировании структуры внутреннего рынка Российской Федерации.

Между тем, остаются и страны-пользователи системы преференций на основе ЗСТ, такие как: Грузия, Вьетнам, Сербия, страны СНГ и Иран.

**ГЛАВА 2. ОСОБЕННОСТИ ОПРЕДЕЛЕНИЯ СТРАНЫ ПРОИСХОЖДЕНИЯ ТОВАРОВ ПРИ ГОСУДАРСТВЕННОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**2.1 Механизм определения страны происхождения товаров в целях применения тарифных преференций в Российской Федерации**

С появлением национального режима, ограничений и запретов на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, у поставщиков возникла необходимость указывать страну происхождения предлагаемого к поставке товара и подтверждать её.

В соответствии с изменениями, внесенными в положения Закона № 44-ФЗ Федеральным законом от 27.12.2019 г. № 449-ФЗ и вступившими в силу с 01.01.2020 г., указание страны происхождения товара предусматривается во всех случаях осуществления закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказания закупаемых услуг, независимо от того, применяются в отношении товара требования национального режима, предусмотренного ст. 14 Закона № 44-ФЗ [5].

Страной происхождения товара считается страна, в которой он был полностью получен, произведен или подвергнут достаточной переработке в соответствии с критериями определения происхождения товаров, перемещаемых через границу (решение Совета Евразийской комиссии от 13.07.2018 г. № 49) [6].

Происхождение товара подтверждается декларацией о происхождении или сертификатом о происхождении в соответствии с правилами определения происхождения ввозимых товаров или правилами определения происхождения вывозимых товаров.

Декларация о происхождении товара — коммерческий или любой другой документ, имеющий отношение к товару и содержащий сведения о происхождении товара, заявленные изготовителем, продавцом или отправителем страны (группы стран, таможенного союза стран, региона или части страны) происхождения товара или страны (группы стран, таможенного союза стран, региона или части страны) вывоза товара. Пример такой декларации представлен в приложении (Приложение А).

В декларации на товары подлежат указанию сведения:

- о заявляемой таможенной процедуре;

- о декларанте, таможенном представителе, отправителе, получателе, продавце и покупателе товаров;

- о транспортных средствах международной перевозки, а также транспортных средствах, которыми товары перевозились (будут перевозиться) по таможенной территории Союза [6].

О товарах указывается информация следующего содержания:

- происхождение;

- наименование страны отправления;

- наименование страны назначения;

- производитель товаров;

- товарный знак;

- наименование места происхождения товара и прочее [2].

Сертификат о происхождении товара (СТ-1)— документ, свидетельствующий о стране, в которой был произведен товар. Сертификат СТ-1 можно получить в региональной Торгово-промышленной палате. Таким документом требуется обзаводиться на каждую отдельную экспортную поставку.

Если в сертификате сведения о стране происхождения товаров основаны на иных критериях, чем те, применение которых предусмотрено международными договорами государств — членов таможенного союза, страна происхождения определяется в соответствии с критериями, определенными этими международными договорами.

При вывозе товаров с территории ЕАЭС Сертификат о происхождении товара выдается в тех случаях:

- если этот документ необходим по условиям контракта, по национальным правилам страны ввоза товаров;

- если его наличие предусмотрено правилами определения происхождения вывозимых товаров [6].

Уполномоченные органы и организации, выдавшие сертификат о происхождении товара, обязаны хранить его копию и иные документы не менее трех лет со дня его выдачи. Сертификат о происхождении товара не рассматривается в качестве документа о происхождении товара, если он оформлен с нарушениями требований:

- к порядку его оформления;

- к порядку его заполнения;

- установленных правилами определения происхождения ввозимых товаров;

- правилами определения происхождения вывозимых товаров.

Таможенный орган вправе обратиться к уполномоченным органам, которые выдали сертификат, с просьбой представить дополнительные документы или уточняющие сведения. Такое обращение не препятствует выпуску товаров. В РФ сертификат о происхождении товара выдается Торгово-промышленной палатой.

Декларация (информирование) о нахождении товара в реестре представляет из себя информацию в свободной форме о номере реестровой записи и применяется при закупках промышленных товаров, радиоэлектронной продукции, программного обеспечения.

Основные реестры, в которых указана информация о продукции:

- реестр российской промышленной продукции;

- реестр евразийской промышленной продукции;

- единый реестр российской радиоэлектронной продукции;

- реестр российского программного обеспечения;

- реестр программного обеспечения ЕАЭС.

Для товаров из стран дальнего зарубежья используется сертификат формы «А». Данный сертификат служит основанием для снижения ставок ввозных таможенных пошлин в размере 75% от базовой ставки (100%) в отношении товаров, происходящих из развивающихся стран, и освобождения от оплаты ввозных таможенных пошлин в отношении товаров, происходящих из наименее развитых стран.

Для стран, образующих с Российской Федерацией зону свободной торговли (ЗСТ): сертификат формы «СТ-2».

В данный момент при ввозе товаров этот сертификат предоставляет Сербия вместо сертификата формы «А».

Исходя из вышеизложенного, можно заключить, что одним из основных понятий таможенного права является страна происхождения товаров, так как именно с ней связано применение таможенно-тарифных и нетарифных методов регулирования внешнеторгового оборота. Действенное и оперативное применение мер нетарифного регулирования, зачастую невозможно без определения страны происхождения товаров.

Происхождение товаров должно быть указано в декларации на товары при ввозе на таможенную территорию Союза и, в случаях, предусмотренных пунктом 1 статьи 29 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза, документально подтверждено декларацией о происхождении товаров или, по требованию декларанта, сертификат происхождения товара, за исключением двух случаев:

- при наличии признаков того, что информация, указанная в декларации о происхождении товара, является недостоверной, таможенный орган имеет право запросить сертификат происхождения товара по причинам;

- при импорте товаров, аналогичных тем, в отношении которых Евразийский экономический союз применяет меры по защите внутреннего рынка в связи с происхождением товаров (специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры) [2].

В случае применения мер защиты внутреннего рынка (специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер) в связи с происхождением товара происхождение аналогичных товаров, ввозимых на таможенную территорию Союза, обязательно должно быть подтверждено сертификатом происхождения товара [1].

В то же время декларант имеет право не предоставлять сертификат происхождения товара, если подтверждено соответствие применимым мерам защиты внутреннего рынка, то есть при импорте товара уплачиваются специальные, антидемпинговые и компенсационные пошлины, или если общая таможенная стоимость товара не превышает сумму, эквивалентную 150 долларам [2].

Сертификат происхождения товара не рассматривается в качестве документа о происхождении товара в следующих случаях:

- по результатам таможенного контроля выявлена недостоверность информации, содержащейся в таком сертификате происхождения товара;

- по результатам таможенного контроля выявлено, что сертификат происхождения товара не является подлинным или такой сертификат не соответствует установленным требованиям;

- уполномоченный орган третьей страны не предоставил ответ на запрос о проверке подлинности сертификата в установленный срок или предоставил ответ, который не позволяет подтвердить происхождение товара.

Непреференциальные правила не устанавливают обязательную форму сертификата происхождения для целей подтверждения происхождения товаров в рамках непреференциальной торговли, т.е. любой сертификат происхождения, выданный в стране экспорта товаров (например, сертификат происхождения общей формы), может быть использованным.

Однако правила, не предусматривающие преференций, устанавливают минимальный набор требований к сертификатам происхождения и их содержанию. Например, сертификат должен быть на английском, французском или русском языках. Кроме того, не допускается при использовании бумажных носителей:

- наличие подчисток;

- помарки;

- неполные исправления;

- дополнений в свидетельстве.

Как итог, для подтверждения происхождения товаров требуется целый ряд информации, содержащейся в различных документах, предоставляемых в разное время перемещения товаров.

В случае, если таможенные органы не могут достоверно подтвердить происхождение перемещаемого товара, то они могут потребовать дополнительную документацию, что вызовет для декларанта дополнительные издержки, а потому стоит уделить особое внимание механизму определения и подтверждения происхождения товара с целью упрощения, и оптимизации процесса перемещения товаров через границы стран ЕАЭС и упрощения процедуры предоставления тарифных преференций.

**2.2 Анализ контрольных показателей таможенного контроля достоверности заявленных сведений о происхождении товаров и обоснованности предоставления тарифных преференций в период с 2018 по 2022 гг. в рамках реформы по сокращению перечня развивающихся и наименее развитых стран**

В 2022 году ФТС России осуществляла свою деятельность в достаточно непростых как для всей нашей страны, так и для таможенной системы, условиях.

Из-за введенных недружественными странами экономических и логистических ограничений работа таможенных органов была оперативно перенастроена в целях минимизации негативных последствий санкций для бизнеса и экономики, максимального содействия росту объемов внешнеторгового оборота и недопущения дефицита критически важных и социально значимых товаров, а также всестороннего содействия Министерству обороны Российской Федерации и предприятиям военно-промышленного комплекса в решении поставленных задач.

Для ускорения выпуска товаров приняты принципиальные решения в части сертификации и технического регулирования. У декларантов появилась возможность заявлять только реквизиты документов о соответствии либо электронные или их бумажные копии. Всё это реализуется в рамках развития «Интеллектуальной таможни» и является частью гармонизации таможенного дела в ЕАЭС с нормами Киотской конвенции об упрощении процедур.

Определение страны происхождения в рамках таможенного контроля способно значительно замедлить процессы торговли, особенно, когда такое предоставление является необоснованным.

Как мы уже говорили, ранее, в 2021 году, в рамках таможенной политики ЕАЭС было сокращено количество наименее развитых и развивающихся стран, имеющих право получать таможенные преференции. Евразийский экономический союз (ЕАЭС) пересмотрел тарифные преференции для третьих стран. Решение было принято на заседании Совета Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) — наднационального регулирующего органа союза — в пятницу, 5 марта 2021 года.

Оно предусматривает исключение 76 из 103 развивающихся стран и двух из 50 наименее развитых стран (одна перешла в развивающиеся) из соответствующих категорий пользователей единой системы тарифных преференций ЕАЭС.

Применяемая ЕАЭС система тарифных преференций носит исключительно экономический характер и направлена на содействие экономическому росту развивающихся и наименее развитых стран, нуждающихся в экономической поддержке.

С учетом критериев, установленных в ЕАЭС, страна может получить статус «развивающейся» и претендовать на получение тарифных преференций, если уровень ее дохода определяется Всемирным банком как «низкий» или «ниже среднего», то есть валовый национальный доход на душу населения в такой стране составляет менее $4045. «Решение позволит дополнительно сохранить в бюджетах стран ЕАЭС более $100 млн ежегодно».

Перечень стран — пользователей тарифных преференций был утвержден в 2009 году и с тех пор кардинально не менялся. Согласно данным на май 2020 года в нем было 153 страны, из которых 103 — развивающиеся, остальные 50 — наименее развитые. Ранее в ЕЭК отмечали, что прежний перечень не соответствовал основной задаче составления списка, а именно — помощи развивающимся странам. 75% стран, находящихся в этом перечне (пользователей единой системы льгот), по своим экономическим показателям уже не считаются странами с низким уровнем дохода и не нуждаются в подобных пошлинах.

Предоставление тарифных преференций непосредственно связано с тремя основными аспектами данного вопроса, такими как:

- страна происхождения товара;

- достоверность задекларированной страны происхождения товара;

- обоснованность предоставления тарифной преференции.

Таким образом, таможенные органы на постоянной основе проводят мероприятия таможенного контроля для контроля обоснованности предоставления участникам ВЭД различных преференций на перемещаемые ими товары. Страна происхождения товара оказывает решающее воздействие на решение о предоставлении тарифных преференций. Это связано с природой преференции, которая оказывается «более слабым» экономическим партнёрам с целью взаимовыгодного обмена и последующего создания более сильного экономического партнёра.

В целях исследования необходимо провести анализ достоверности декларирования участниками ВЭД страны происхождения товаров и анализ предоставления таможенными органами преференций на такие товары за последние 5 лет с целью выявления последствий реализации программы по сокращению перечня имеющих право на преференции развивающихся и наименее развитых стран.

В целях исследования необходимо рассмотреть динамику предоставления странам преференций в период с 2018 по 2022 гг. Данные для анализа представлены на рисунке ниже (Рисунок 3).

Источник: Федеральная таможенная служба [Электронный ресурс]: официальный сайт. - 2004-2023. - Электрон. дан. - Режим доступа: https://custom.org (дата обращения 12.03.2023)

***Рис. 3. Динамика предоставления тарифных преференций в отношении развивающихся и наименее развитых стран, а также стран, участвующих в программе свободно торговли, 2018 по 2022 гг., млн. руб.***

Данная графика необходима для сопоставления динамики предоставления тарифных преференций различным странам с отказами и восстановлением тарифных преференций. На основании рисунка выше заметно, что кривая динамики предоставления преференций переломана в центре, что говорит о следующем:

- в 2020 году (за последние 5 лет) был пик предоставляемости таможенными органами тарифных преференций (31, 8 млрд. руб.);

- до 2020 года (включительно) динамика была положительной;

- с 2020 по 2022 год динамика предоставления тарифных преференций значительно снизилась (до 27,8 млрд. руб. или на 12,58% (4 млрд. руб.).

В целом это связано с пересмотром государством вопросов о политике внешнеторговой деятельности. Был перенесён акцент с «всеобъемлющей помощи» на помощь странам с действительно низким уровнем развития экономики. Так, общая сумма тарифных преференций, предоставленных таможенными органами в 2022 году в отношении товаров, происходящих из развивающихся и наименее развитых стран, а также стран, с которыми у Российской Федерации подписаны соглашения о свободной торговле, составила 27,8 млрд. рублей (в 2021 году – 31,6 млрд. руб., а в 2020 году – 31,8 млрд. рублей).

С 2021 года, с момента принятия решения о сокращении количества стран-бенефициаров, динамика отказов начала расти, а динамика предоставления преференций – падать (Рисунок 4).

Источник: Федеральная таможенная служба [Электронный ресурс]: официальный сайт. - 2004-2023. - Электрон. дан. - Режим доступа: https://custom.org (дата обращения 12.03.2023)

***Рис. 4. Динамика отказа (доначисления, восстановления) тарифных преференций в отношении развивающихся и наименее развитых стран, а также стран, участвующих в программе свободной торговли, 2018 по 2022 гг., млн. руб.***

Что касается отказов в предоставлении тарифных преференций и доначислением платежей в бюджет государства, то его динамика, как видно, напротив, преимущественно деградирующая и стагнирующая.

Так, единственный рост в динамике наблюдается в период с 2020 года на 2021 год. Рост отказов напрямую связан с масштабными реформами в политике предоставления тарифных преференций. В целом, за 5 лет количество отказов сократилось в денежном эквиваленте на 45,8%.

Данная динамика не будет полной без динамики корректировки страны происхождения и количества деклараций на товары, по которым было отказано в предоставлении тарифных преференций. Так, данные для анализ представлены на рисунке ниже (Рисунок 5).

Источник: Федеральная таможенная служба [Электронный ресурс]: официальный сайт. - 2004-2023. - Электрон. дан. - Режим доступа: https://custom.org (дата обращения 12.03.2023)

***Рис. 4. Динамика принятия решений о корректировке страны происхождения товаров, 2018 по 2022 гг., ед.***

С 2021 на 2022 год значительно сократилось количество корректировок страны происхождения (с 13950 до 8792).

В остальном, динамика корректировок имела прогрессирующий характер с 2018 по 2022 год. Так, общее увеличение случаев корректировки страны происхождения с 2018 по 2021 год выросло с 2906 до 13950 (на 380%) и упало к 2022 году на 37%.

Особенно важно отметить увеличение корректировок с 2020 на 2021 год, что связано с сокращением перечня стран преференциального режима и попыткой субъектов ВЭД уже выбывших стран получить преференции. Общий рост корректировок с 2020 на 2021 год составил 2956 корректировок. Это второе по масштабности увеличение количества корректировок за анализируемый период, после периода 2018-2019 гг. Общий прирост с 2020 на 2021 год составил 26,9%. Увеличение степени взаимодействия РФ с другими странами, наряду с недостаточной гармонизацией законодательств, развития COVID-19 и прочих проблем, значительно повлияли на решения о корректировке страны происхождения (Далее – КСП).

В период с 2018 по 2021 год сам процесс предоставления преференций практически не изменился, однако, условия были кардинально изменены. В последствии это также отразилось на общей динамике предоставления тарифных преференций и отказа (восстановления, доначисления) в их предоставлении. Так, например: была проведена модернизация таможенной службы, посредством создания проекта электронной сертификации \ верификации страны происхождения товаров, благодаря которому можно будет значительно сократить издержки, связанные с процессами предоставления тарифных преференций и автоматизировать процесс таможенного контроля страны происхождения.

Всё это также сильно сказалось на общей динамике предоставления таможенными органами преференций. Именно поэтому в целях исследования необходимо подробно разобрать статистику и мероприятия таможенных органов в вопросах отказа предоставления тарифных преференций за последние 5 лет (Рисунок 6).

Источник: Федеральная таможенная служба [Электронный ресурс]: официальный сайт. - 2004-2023. - Электрон. дан. - Режим доступа: https://custom.org (дата обращения 12.03.2023)

***Рис. 6. Динамика ДТ, по которым таможенные органы отказали в предоставлении тарифных преференций участникам ВЭД, 2018-2022 гг., ед.***

В количественном эквиваленте, выражаемом в количестве деклараций на товары, динамика также постепенно деградирует. Так, с 2018 на 2022 год количество отказов сократилось с 5747 до 2235 (на 3512 или на 61,1%).

В целом это также связано с реформами, проведёнными таможенными органами. Так, благодаря тому, что таможенные органы сократили список стран-бенефициаров на 80%, удалось облегчить нагрузку на таможенные органы. В целом, с 2021 на 2022 год и наблюдается максимальный спад (на 49,51%).

В свою очередь это значительно ускоряет процесс проведения таможенных процедур и таможенного контроля.

Стоит понимать, что максимальный рост произошёл в сложнейший для экономики РФ период. С 2018 на 2019 год было оказано мощное «санкционное давление» на РФ, в связи с чем пришлось искать новые торговые связи.

Так, Российская Федерация в течении 2019 года укрепила связи со многими странами-бенефициарами и за счёт этого поддерживала свою экономику. Однако, низкий уровень гармонизации законодательств отразился на статистике корректировки страны происхождения, а также отказов в предоставлении преференций.

Основной же реформой стало долго обсуждаемая возможность сокращения стран-участниц преференциального режима.

Кроме того, за последние годы у РФ с КНР сложились крепкие партнёрские отношения, в ходе чего значительно рост совокупный товарооборот двух государств. Сейчас КНР основной торговый партнёр РФ после стран ЕАЭС. Между тем, в законодательствах КНР и РФ существуют серьёзные различия, касательные страны происхождения товара (и многие другие расхождения). Уровень гармонизации законодательств этих двух стран слишком низкий.

Несмотря на всё, решения, принятые в 2021 году положительно повлияли на ситуацию в целом. Так, значительно сократилось количество КСП и отказов по предоставлению тарифных преференций.

Также важно отметить, что не смотря на сокращение объёма предоставляемых преференций и количества ДТ по которым было отказано в предоставлении тарифных преференций, динамика не пропорциональна.

Так, на 1 декларацию на товар, по которой было отказано в предоставлении тарифных преференций, в 2018 году приходилось 135,76 тыс. руб. тарифных преференций, однако к 2022 году соотношение изменилось.

В 2022 году на 1 такую декларацию приходилось уже 189,3 тыс. руб. тарифных преференций. Рост составил 39,4%. С учётом инфляции мы можем говорить о том, что за счёт сокращения количества стран-бенефициаров, преференции стали предоставляться менее экстенсивно и более целенаправленно.

В целом, анализ предоставления тарифных преференций говорит о том, что таможенными органами за последние 5 лет проведена огромная работа, которая оказала существенное влияние на динамику и эффективность предоставления тарифных преференций.

Значительное сокращение стран-бенефициаров являлось предметом споров различных научных деятелей долгое время и данное решение, как минимум в краткосрочной перспективе, оказало положительное влияние на процесс и динамику предоставления тарифных преференций.

Несмотря на возможные усложнения отношений с такими странами, данное решение имеет логическую основу и предоставление преференций странам с уровнем развития выше, чем у страны, предоставляющей преференции – необоснованно.

**ГЛАВА 3. ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ СТРАНЫ ПРОИСХОЖДЕНИЯ ТОВАРОВ ПРИ ГОСУДАРСТВЕННОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**3.1 Проблемы определения страны происхождения товаров при государственном регулировании внешнеторговой деятельности**

Определение страны происхождения товара – это процесс, который напрямую влияет на возможность предоставления участникам ВЭД тарифных преференций. Так, даже не смотря на свою важность для внешнеторговой деятельности, данный процесс всё ещё имеет множество проблем и недостатков, связанных как с процессуальным аспектом, так и с нормативно-правовым.

А.А. Зыков и И.А. Рыков в своей работе описывают различные проблемы, связанные с процессом определения и контроля страны происхождения товаров. Так, например, они описывают проблему разночтения документального контроля и фактического контроля, то есть те ситуации, в которых указанные сведения не совпадают с реальными показателями и характеристиками товаров, которые участники внешнеэкономической деятельности предъявляют в ходе проверки.

Подобные расхождения в сведениях чаще всего встречаются в процессе анализа сведений, заполненных в коносаменте с пломбам на контейнерах, прибывших на границу.

Подобное расхождение сведений может свидетельствовать о том, что досмотровая инспекторская служба в процессе составления акта таможенного досмотра допустила ряд ошибок. Также, причиной несоответствия могут быть сами отправители, или же перевозчики, которые неверно указали сведения в транспортных накладных.

Данные проблемы являются причинами, по которым таможенные органы не способны подтвердить верность заполненной информации, а соответственно не могут предоставить участнику внешнеэкономической деятельности тарифную преференцию, в связи с тем, что недостоверность информации является основанием для отказа в предоставлении таких преференций.

Впоследствии это приводит к увеличению сумм таможенных платежей, которые участник внешнеэкономической деятельности обязан уплатить.

Следующей проблемой являются ситуации, при которых саму информацию невозможно распознать.

Частым примером таких ситуаций выставляют клейма, которые проставляются на различной продукции мясной группы товаров.

Так, из-за физико-химических и биологических особенностей проставляемое клеймо на туше перемещаемого животного может размыться, в связи с тем, что процесс проставления клейма предусматривает его представление уже после заморозки. Чаще всего причиной по которым клеймо размывается выступает процесс оттаивания мяса.

Наряду с этим, негативно на читаемость клейма влияет процесс транспортировки туши животного, а также большое количество товаров в партии, в связи с чем провести проверку клейм становится слишком издершкоёмкой задачей по причине физической сложности.

Авторы исследования А.А. Зыков и И.А. Рыков отмечают, что проблема может быть решена созданием системы ультрафиолетовых и электронных клейм для туш животных.

Таким образом, клеймо на туше животного будет выглядеть как стикер с нанесённым на него штрих-кодом. Сам стикер должен наноситься на тушу на каждом из этапов экспертизы.

С целью увеличения уровня читаемости клейма необходимо применять специальное устройство для чтения ультрафиолетового излучения, например сканер.

Также, в процессе производства стикера стоит использовать специальную бумагу, способную на этапе перевозки защитить информацию от повреждения, а также не позволяющую субъектам внешнеэкономической деятельности преднамеренно её повредить. Примером такой защиты могут выступать водяные знаки.

Предполагается использование специальных покрытий, которое не позволит участникам внешнеэкономической деятельности несколько раз проставить клеймо на стикер, в виду отображения на стикере предыдущего клейма (читаемости факта нанесения нескольких слоёв информации на клейма).

Помимо физико-химических особенностей стикера, применение специальных чернил также позволит избежать возможности нанесения дополнительной недостоверной информации на стикер.

Здесь необходимо добавить, что разработка самого стикера должна проводиться в лабораторных условиях, в связи с различными физико-химическими и органолептическими показателями кожного покрова различных видов животных.

Так, например, туши некоторых животных обладает повышенной склизкостью и шероховатостью, в связи с чем стикер для них должен отличаться по уровню клейкости и основе, которая используется для приготовления клейстера.

Например, куриная сырая тушка отличается шероховатостью, в виду чего площадь соприкосновения клеящейся поверхности стикера значительно меньше.

Здесь стоит понимать, что увеличение методов производства различных стикеров с точки зрения издержкоёмкости процесс низкоэффективный, а потому, как универсальное средство можно использовать стикеры с мягкой и тонкой основой.

Так, например, А.А. Зыков и И.А. Рыков отмечают, что стикер должен иметь твёрдую основу с целью невозможности субъектами внешнеэкономической деятельности нанести дополнительную недостоверную информацию о стране происхождения перемещаемой туши животного, однако использование мягкой основы позволит наносить стикер на любые виды кожных покровов животных в товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности.

Здесь же, с целью сохранения эффективности стикера в сфере защиты от нанесения недостоверных данных, стоит отдать предпочтение физико-химической основе для покрытия стикера, например специальной разновидности лака, защищающего нанесённую информацию от размывания и не дающего возможность нанести дополнительную информацию в виду гладкой основы, из-за которой информация, нанесённая на поверхность может быть легко стёрта в процессе транспортировки либо в процессе экспертизы. Лазерное клеймо также будет защищено от загрязнения, которое не позволит просканировать штрих-код.

Несмотря на все преимущества, связанные с таким видом маркировки перемещаемой животной продукции, стоит выделить основные минусы данного метода.

С финансовой точки зрения всё ещё не представляется возможным сделать процесс производства таких стикеров более дешёвым, чем простое клеймение животных чернильными клеймами, в связи с чем итоговая цена товара, когда он достигнет конечного потребителя будет в себя включать стоимость изготовление и нанесение такого стикера, и соответственно, товар подорожает.

Также, в виду особенности физико-химической основы для такого стикера, необходимо будет провести дополнительные исследования о безопасности применения таких материалов на тушах животных, которые впоследствии могут стать основой для создания продовольственного товара.

Между тем, Д.А. Автандилян выделяет следующие преимущества таких стикеров, которые в процессе могут стать частью финансово-хозяйственных преимуществ:

1. Использование стикеров позволит значительно увеличить качество и скорость проводимого контроля перемещаемой мясной продукции, в виду использования в процессе экспертизы методов сканирования, отображающих всю необходимую информацию в цифровом виде.

2. Минимизация рисков, связанная с фальсификацией клейм, в виду чего не только увеличится протекционистская эффективность таможенных органов, но и сократится количество преференций, выдаваемых участникам внешнеэкономической деятельности, получивших их путём нарушения таможенного законодательства.

3. Практически полное отсутствие необходимости в повторной проверке, в виду высокого уровня однозначности данных, получаемых в процессе экспертизы, что связано с заметной реакцией стикера на попытку внести изменения в содержащуюся на нём информацию.

4. Сохранение информации о регистрации сканером ультрафиолетового штрих-кода в реестре. Таким образом, удастся не только сократить издержки на составление базы данных о перемещаемых товарах, но и составлять реестр самих экспертиз ,что позволит увеличить эффективность контроля за самими сотрудниками таможенных органов.

Данный момент касается кадрового аспекта экономической безопасности таможенной организации, в виду того, что более 80% рисков связаны именно с кадровой составляющей любой организации.

Такой контроль позволит не только предупредить возможные нарушения, связанные с порядком проведения экспертизы со стороны таможенных органов, но и составить специальные профили рисков, направленные на контроль деятельности самих сотрудников таможенных органов.

5. Развитие лазерных технологий на 2023 год происходит более интенсивно, чем когда-либо, что говорит о возможном скором сокращении издержек на реализацию данной программы.

Таким образом, общий экономический эффект, который может быть получен в процессе реализации данной программы, может быть выше чем те издержки, которые могут быть понесены в ходе разработки и внедрения такой системы.

Несмотря на то, что производство стикеров дороже чем чернильной клеймение: увеличение скорости проведения экспертизы в процессе таможенного контроля; сокращение случаев корректировки страны происхождения; восстановление таможенных преференций и их необоснованное применения субъектами внешнеэкономической деятельности в совокупности и долгосрочная перспектива данного метода превышает издержки с финансовой точки зрения.

Помимо комментариев относительно работ А. А. Рыкова и И. А. Зыкова, Д.А. Автандилян также участвовал в проведении специального исследования, которое касалось проблем в области определения страны происхождения перемещаемых через границу Евразийского экономического союза товаров. Исследование проводилось совместно с ОТКТН (отдел таможенного контроля товарный номенклатуры).

Данное исследование касалось проблем, которые возникают в виду различных нарушений со стороны участников внешнеэкономической деятельности и непосредственно связанные с процессом заполнения сертификатов страны происхождения товаров.

Так, например, участники внешнеэкономической деятельности в процессе заполнения сертификатов и граф о весе брутто и количественных показателях перемещаемой товарной партии, заполняли данные без разбивки, то есть по всем поименованным отдельным товарам.

Данная проблема влечёт за собой различные временные издержки, а также увеличен риск того, что таможенные органы необоснованно откажут, или напротив предоставят тарифную преференцию такому участнику внешнеэкономической деятельности.

Данная проблема в основном касается человеческого фактора, однако это касается только тех случаев, когда у таможенных органов нет объективных доказательств того, что субъект внешнеэкономической деятельности преднамеренно допустил нарушение с целью необоснованного получения тарифной преференции.

Начальником ОТНПТиТО (отдела товарной номенклатуры, происхождения товаров и торговых ограничений) и Главным управлением федеральных таможенных доходов и тарифного регулирования ФТС, совместно с Д.А. Автандиляном было предложено следующее решение проблемы: создание электронной системы по верификации и сертификации страны происхождения товаров со странами-участницами договора о свободной торговле, а также со странами бенефициарами, наименее развитыми странами и прочими.

Реализация данной программы берёт начало с 2017 года, однако до сих пор, на 2023 год, данная программа так и не была реализована.

Таможенная сводка о итогах деятельности таможенной службы говорит о проведении данного вопроса с большинство субъектов, участвующих в преференциальной программе.

На 2023 год данный вопрос был оговорен практически со всеми странами, входящими в перечисленные категории, что говорит о возможной скорой реализации данной программы.

Однако здесь выступает следующая проблема. Многие другие государственные органы ещё не готовы к переходу на безбумажные технологии и к применению современных технологий. Так, даже в процессе электронного декларирования перемещаемых товаров, некоторые экземпляры документации всё ещё требуется в бумажном формате.

Высокий уровень формализации в данном случае является причиной многих издержек, связанных с контролем страны происхождения товара, и с необоснованным предоставлением тарифных преференций.

Помимо высокого уровня формализации, проблемой выступает невозможность на современном этапе автоматизировать процесс внесения данных сертификатов о происхождении товара в общий реестр из-за проблем, связанных с уровнем развития многих участников программы.

Проведённая выше проблема клеймирования решалась нанесением специального стикера с штрих-кодом, содержащим всю необходимую информацию касательно страны происхождения перемещаемого товара.

Для автоматизации данного процесса необходимо специальное программное обеспечение, которое будет распределять внесённую информацию по графам, в процессе чего заполнение можно будет автоматизировать.

Сейчас же процесс происходит вручную, ввиду чего человеческий фактор играет значительную роль в проблемах при предоставлении и отказе в товарных преференциях, и корректировке страны происхождения.

На данный момент, когда не имеется возможности автоматизировать данный процесс, проблема решается исходя из основ экономической безопасности кадрового аспекта.

Так, например, одной из основ кадровой безопасности выступает увеличение уровня подготовки и квалификации основных кадров.

Аргументом в пользу отказа от электронной системы верификации и автоматизации процесса внесения данных может выступать наличие ошибок в работе программы, различные технические сбои и возможность хакерских атак, в процессе которых информация в электронном виде может быть украдена или уничтожена.

Данная проблема решается развитием протоколов защиты в техническом секторе обеспечения таможенной деятельности.

Как пример, система «золотой стены» в КНР, используемая для контроля интернет-трафика обладает высоким уровнем защиты и случаев, связанных с её взломом крайне мало, несмотря на более широкий круг пользователей и лиц, которые заинтересованы во взломе данной системы. Отчет об ошибках также говорит, что система более чем стабильна.

Всё это говорит о возможности реализации такого программного обеспечения и минимизации рисков, связанных с перечисленными выше проблемами.

Необходимо понимать, что электронная сертификация и верификация, наряду с автоматизацией процессов внесения данных в реестр данных о стране происхождения, с экономической точки зрения значительно сокращает кадровые, экономические и организационные издержки, направленные на поддержание существующей системы сертификации и контроля страны происхождения товаров.

В свою очередь данные издержки отражаются на скорости проведения таможенных операций и таможенного контроля, на издержках со стороны участника внешнеэкономической деятельности и соответственно на цене товара.

Здесь же стоит отметить проблему, связанную с законодательством Евразийского экономического союза, которые обоснованы недавним преобразованием таможенного союза в Евразийский экономический союз и отсутствием устойчивой разработанной законодательной базы, а также её высоким уровнем запутанности и необходимостью в изучении различных законодательных систем.

В итоге, данная проблема отражается в постоянном выходе новых законов взамен старых и действиями старого законодательства на ряду с новым.

Это и является причиной запутанности, вследствие которой участники внешнеэкономической деятельности могут не знать о введении новых норм, несмотря на то, что таможенные органы заблаговременно объявляют о введении новых законов и дают определённый срок на его вступление (пример: 6 месяцев на вступление Приказа о исключении 79 стран-бенефициаров и наименее развитых стран из преференциального перечня стран).

Не смотря на предупреждения, данные ФТС говорят о том, что некоторые участники ВЭД, импортирующих товары из стран, исключенных из преференциального списка, продолжают претендовать на преференции, что создаёт новые издержки для участников ВЭД и самих таможенных органов.

Данные проблемы зачастую становятся причиной в отказе предоставления участнику внешнеэкономической деятельности тарифных преференций и корректировки страны происхождения товара.

Как пример, у различных интеграционных объединений свои форматы сертификатов стран происхождения товара, что и порождает дополнительную запутанность при таможенном контроле после выпуска товара и до выпуска товара.

Между тем, некоторые государства, с которыми Российская Федерация ведёт экономические отношения, в принципе имеют отличную от российской структуру и форму сертификата происхождения товара.

Таким образом, проблема отсутствия гармонизации также порождает дополнительные сложности, вследствие которых субъекту внешнеэкономической деятельности может быть отказано в предоставлении тарифной преференции, а таможенные органы несут дополнительные издержки, связанные с процессами контроля страны происхождения товара.

В целом мы можем говорить о том, что страна происхождения товара, несмотря на огромную значимость для таможенного тарифного регулирования имеет множество пробелов, которые связаны как с материально-технической базой, так и с законодательной базой.

Многие из этих проблем связаны с человеческим фактором, тогда как иные с низкой разработанностью нового таможенного законодательства Евразийского экономического союза.

В любом случае, необходимо понимать, что решение этих проблем напрямую влияет на скорость проведения таможенных операций, скорость проведения таможенного контроля, количество издержек, которые субъекты внешнеэкономической деятельности и таможенные органы несут в процессе осуществления своей деятельности, ошибки, связанные с необоснованным предоставлением тарифных преференций, либо необоснованным отказом в их предоставлении, излишним количеством корректировок таможенной стоимости и прочие проблемы.

Всё это непосредственно влияет на скорость различных процессов, протекающих в экономике и влияет на экономическую устойчивость Российской Федерации в целом, и во многом на структуру внутреннего рынка.

В связи с тем, что основной экономической целью Российской Федерации выступает создание благосостоятельного государства, которое имеет устойчивые и отложенные экономические механизмы, позволяющие государству быстро реагировать на изменения, протекающие во внешнеэкономической деятельности, решение этих проблем является принципиально важным для такого государства.

**3.2. Направления повышения эффективности определения страны происхождения товаров, ввозимых в Российскую Федерацию**

Существующая сейчас концепция использования «единого окна» в Евразийском экономическом союзе основана на использовании форм и мер внедрения в таможенное дело безбумажных процессов торговли, которая представляет собой обмен документами и содержащимися в них сведениями локальным и электронным методом между различными сторонами сделки.

Само происхождение товаров крайне тесно переплетается с расширением информационных технологий в таможенном деле и непосредственно касается развития и модернизации процессов таможенного контроля, а также эффективности реализации таможенной политики в целом.

Важно понимать, что развитие этих аспектов напрямую отражается на всех функциях таможенных органов, в частности на фискальной и непосредственно на таможенно-тарифном регулировании внешнеторговой деятельности.

Однако само информатизирование таможенной службы и автоматизация процессов, протекающих в ней, влияет на экономику государства в целом.

Так, например, оговаривая проблемы определения страны происхождения мы упоминали, что ещё с 2017 года вёлся вопрос о создании электронной системы сертификации и верификации страны происхождения перемещаемых через границу Евразийского экономического союза товаров. Как пример, решением совета Евразийской экономической комиссии от 13 июля 2018 года N49 уже были определены основные тезисы для перехода от формализованной системы таможенной службы к электронной и далее к интеллектуальной.

Данная проблема, связанная с высоким уровнем формализации позволила создать новый путь развития данной таможенной сферы.

На основе данной системы все субъекты внешнеэкономической деятельности смогут более эффективно осуществлять своё хозяйствование во внешней торговле, так как исчезнет необходимость использовать оригинальные сертификаты, подтверждающие страну происхождения товара в процессах декларирования и контроля.

Сам термин верификация в данном случае подразумевает определение подлинности сведений и подлинности самого сертификата о стране происхождения товара, однако, данная система подразумевает и уточнение информации в случае поступления участнику внешнеэкономической деятельности соответствующего запроса со стороны таможенных органов.

Основными целями такой системы сертификации и верификации выступают:

- упрощение процессов установления подлинности сведений и документов, касающихся страны происхождения перемещаемого субъектами внешнеэкономической деятельности товаров;

- упрощение процесса получения необходимых дополнительных сведений, запрошенных со стороны таможенных органов и касающихся страны происхождения перемещаемого товара;

- мгновенное получение копий той документации, которая использовалась для определения страны происхождения перемещаемого товара, без необходимости составления запроса к субъекту внешнеэкономической деятельности.

Данные упрощения и автоматизация некоторых процессов, связанных с формальной частью определения страны происхождения перемещаемых товаров, непосредственно влияет на скорость проведения таможенного контроля, скорость таможенной экспертизы и таможенного декларирования, а также скорость протекания экономических процессов, зависящих от перечисленных выше таможенных аспектов деятельности в целом.

Один из первых экспериментов, который касался использования электронной системы сертификации и верификации страны происхождения перемещаемых товаров, проходил на Балтийской таможне в 2017 году.

В процессе эксперимента использовались сертификаты о стране происхождения товаров, выданные министерством промышленности Республики Бразилия при использовании информационной системы на базе в «сети-Интернет».

За отведённое на эксперимент время при использовании электронной системы сертификации и верификации была проведена проверка 1162 сертификатов, из которых 1157 прошли проверку соответствия тем сведениям, которые были загружены в «сеть-Интернет» и в пяти случаях из них сертификат системы не был найден.

Таким образом, мы можем говорить о том, что эффективность проверки с использованием данной системы составила 99,6%.

Таможенные органы отметили, что данный результат является более чем приемлемым и в общий выборке количество ошибок значительно меньше, чем количество ошибок, совершаемых в ходе человеческого фактора при внесении и проверке сведений о происхождении товара.

Здесь необходимо понимать, что в 0,4% случаев документ не был найден, что говорит о технической неполадке. Данная проблема связана с недоработанностью системы, нежели с её ошибкой. Таким образом, можно говорить о том, что доработка стабильности системы позволит снизить количество подобных ошибок.

В целом, эксперимент продемонстрировал как удобство, так и работоспособность «сети-Интернет» в процессе контроля обоснованности решений о предоставлении субъектам внешнеэкономической деятельности тарифных преференций.

Саму верификацию проводит специальный уполномоченный орган в той стране, где был выдан документ о происхождении перемещаемого товара.

В случае, если государство на территории которого располагается уполномоченный орган и таможенные органы Российской Федерации имеют специальную договорённость о использовании такой системы то оригинальный сертификат для процессов таможенного контроля не требуется.

Между тем, при желании, таможенный представитель или декларант сам может предоставить оригинал для минимизации рисков необоснованного отказа в предоставлении преференций в форс-мажорных случаях.

Между тем, сами реквизиты сертификата в стране происхождения товаров обязаны быть указаны в декларации. В том случае, если таможенными органами были обнаружены признаки недостоверного декларирование сведений в сертификате о происхождении товара, или в том случае, если такие данные отсутствуют в электронной системе, декларант уже будет обязан предоставить оригинал сертификата о стране происхождения.

Так, Российская Федерация с 2017 по 2022 год, как мы отмечали в пункте выше, провела множество консультаций со странами-бенефициарами, наименее развитыми странами и странами-участниками соглашения о свободной торговле по вопросам использования данной системы.

Требования к такой системе должны быть установлены специальным меморандумом, заключённым с верифицирующим органом и таможенным органом Евразийского экономического союза.

В связи с тем, что данная система должна отвечать всем требованиям таможенной политики не только Евразийского экономического союза и Российской Федерации, но и стран-участников данной программы, то были разработаны специальные положения и принципы, на основе которых такая система должна функционировать, и к ним относятся:

- максимально возможный уровень актуальности, полноты, а также достоверности тех сведений, которые содержатся в системе сертификации и верификации страны происхождения товара, с целью минимизации случаев недостоверного декларирования, связанного с данным аспектом;

- с протекционистской точки зрения информация и сведения, содержащиеся в данной системе, должны быть защищены на максимально доступном уровне, с целью минимизации рисков несанкционированного доступа к данным с целью их изменения или уничтожения, либо же других действий неправомерного характера, способных повлиять на решение таможенных органов о корректировке страны происхождения, либо же отказе в предоставлении таможенных преференций на перемещаемый субъектом товар;

- максимально возможный уровень стабильности системы, предусматривающий круглосуточное и устойчивое функционирование данной системы с целью моментального доступа к данной системе в любое время суток;

- возможность сохранения в системе всех сведений, полученных из сертификатов о стране происхождения товаров в течение 3 лет с момента, как сертификат был выдан участнику внешнеэкономической деятельности;

- гибкая модификация системы в случае изменения одним из государств-участников программы внутреннего законодательства, а также в случае изменения законодательства тех союзов, в которые входят государства-участники программы с целью минимизации рисков содержания в системе достоверных нормативно-правовых сведений, касающихся страны происхождения товаров.

Важно понимать, что перечисленные принципы являются основой построения любой электронной система, которая работает в рамках внешнеторговой деятельности и связана с несколькими государствами.

Так, ошибки в данной системе вытекают в издержки не только для Российской Федерации и стран Евразийского экономического союза, но и для других стран, участвующих в данной программе.

Так, в случае если таможенным органом был обнаружен признак недостоверного декларирования сведений о стране происхождения перемещаемого товара в представленном документе, то таможенный орган может составить специальный запрос в верифицирующего организацию.

Запрос должен содержать копию документа, а также всю необходимую дополнительную информацию, включая причины, по которым данный документ был направлен в верифицирующий орган, если направление сертификата не было проведено с целью выборочной проверки.

Ответ на такой запрос должен быть составлен и доставлен в таможенные органы в течение полугода с того момента, как такой запрос был направлен, иначе документ не может быть рассмотрен как сертификат о стране происхождения товара, в виду чего субъект внешнеэкономической деятельности, который его предоставил не сможет получить тарифные преференции и выпустить товар в обращение.

С целью осуществления проверочных мероприятий о выдаче таких сертификатов и сведений которые в нём содержатся, имеется возможность применять электронные базы данных, которые создаются непосредственно уполномоченными органами, а также размещаются на официальном сайте.

Сейчас все электронные копии сертификата по стране происхождения товаров должны храниться на сервере ТПП Российской Федерации, и любой иностранный орган, проводящий проверку, имеет право перейти на этот информационный сервер и провести верификацию сертификата в режиме реального времени.

Сам процесс верификации таких сертификатов включает в себя четыре основных этапа:

1. Выбор формы сертификата страны происхождения товара.

2. Ввод реквизитов для данного сертификата.

3. Проведение анализа результатов, предоставленных и визуализированных системой, на основе сведений, содержащихся в электронной копии сертификата о стране происхождения товара;

4. Заполнение формы уведомления в ТПП РФ, в том случае, если системой не были найдены данные о таком сертификате по введённой форме и реквизитам.

Здесь же стоит обозначить основные плюсы, которые связаны с использованием электронной системы сертификации и непосредственно электронных сертификатов:

1. Значительное сокращение временных издержек, связанных с предоставлением оригинального сертификата о стране происхождения товара на бумажном носителе.

2. Сокращение временных издержек, связанных с осуществлением процессов таможенного контроля по проверке сведений сертификата о стране происхождения товара.

3. Минимизация рисков, связанных с человеческим фактором, в ходе которых сотрудниками таможенных органов могут быть допущенные ошибки, связанные с проставлением печатей и подписей.

4. Возможность доступа к базе данных электронной сертификации в режиме реального времени в любое время и в любом месте.

5. Информация доступна только для авторизованных пользователей, в виду чего имеется возможность регулировки перечня таких лиц с целью сокращения рисков, связанных с кражей и уничтожением такой информации.

6. Значительно увеличивается безопасность и эргономичность хранения документов и содержащихся в них сведений, а также значительное снижение расходов на их хранение.

7. Сокращение множества видов таможенных издержек, таких как кадровые издержки, организационные издержки, временные издержки и прочие.

Между тем, развитие таможенной службы по данному направлению имеет и ряд недостатков, ввиду того, что электронная система верификации и сертификации имеет следующие пробелы:

- всё ещё не существует юридически закреплённой законодательной базы, на основе которой может проводиться трансграничный обмен сведениями в рамках системы электронной верификации;

- уровень оснащения участников программы, выдающих сертификаты о происхождении перемещаемых товаров, находятся на разном уровне. Так, Российская Федерация и страны Евразийского экономического союза используют данную систему для предоставления тарифных преференций, которые в свою очередь предоставляются странам менее развитым чем Российская Федерация, и находящихся в категории развивающихся и наименее развитых стран. Общий список этих стран значительно больше, чем список стран, с которыми Российская Федерация находится в режиме свободной торговли, а потому большинство участников программы не имеют достаточного оснащения для полноценной реализации данной программы.

Между тем, важно понимать, что данная система в процессе реализации позволит выявить основные её недостатки, а соответственно составить комплекс мероприятий, направленных на их исправление. Так, например, в процессе предварительного использования данной системы были составлены следующие мероприятия, которые таможенные органы проведут с целью более эффективного внедрения системы электронной сертификации и верификации о стране происхождения товаров:

- внесение основных положений, которые касаются трансграничного обмена сведениями в рамках электронной системы верификации и сертификации страны происхождения товаров;

- разработка положений, касающихся законодательного закрепления юридической силы печатей и подписей электронного вида, с целью ускорения процессов реализации систем, основанных на безбумажной торговле;

- проведение мероприятий, в рамках которых участники проекта о создании электронной системы сертификации и верификации страны происхождения товаров, смогут обменяться собственным опытом.

Необходимо отметить, что для полноценной реализации данной программы можно рассмотреть некоторые мероприятия, которые принимались для реализации других систем безбумажной торговли, например:

- унификация основных документов использующихся в системе. Для электронной системы верификации и сертификации унификация может быть проведена по самим сертификатам о происхождении товаров, ввиду наличия значительных различий формы таких сертификатов в разных странах;

- проведение технических мероприятий, направленных на улучшение функциональной совместимости баз данных систем верификации разных государств-участников системы;

- разработка обучающего приложения, демонстрирующая процесс верификации и сертификации в электронном виде для более эргономичного её использования.

Всё это в свою очередь позволит более эффективно принимать решения о предоставлении или отказе участникам внешнеэкономической деятельности в тарифных преференциях.

Экономический эффект данных мероприятий также является крайне положительным в виду ускорения самих экономических процессов, а также сокращении рисков, связанных с необоснованным предоставлением или отказом субъекту внешнеэкономической деятельности в тарифных преференциях, что в свою очередь позволит более эффективно регулировать структуру внутреннего рынка и в целом увеличивает экономическую эффективность стран Евразийского экономического союза и Российской Федерации в частности.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

По итогу написанной выпускной квалификационной работы можно сделать по пунктам следующие выводы.

В первую очередь страна происхождения товаров выступает как одно из основополагающих понятий таможенного права, в связи с тем, что именно на основе страны происхождения товаров определяется возможность применения нетарифных и таможенно-тарифных методов регулирования внешнеэкономической деятельности.

В сущности, страна происхождения товаров – это та страна, в которой товар был произведён полностью, либо же был подвергнут достаточной переработке, предел которой определяется на основе нормативов, установленных правилами определения страны происхождения перемещаемых через границу Евразийского экономического союза товаров.

Важно отметить, что страной происхождения может быть не только один субъект, но и совокупность, например таможенный союз, часть страны или регион.

Что касается понятия страны происхождения, то А. Н. Козырин интерпретирует данное понятие как правовой институт или совокупность правовых норм, регулирующих близкие по значению и общему содержанию отношения, возникающие между субъектами внешнеторговой сделки, но различающиеся по существенным особенностям.

Так мы можем говорить о том, что страна происхождения товаров – это правовая категория.

В процессе определения страны происхождения товаров таможенные органы руководствуются нормативно-правовой базой, которая регулирует процесс её определения. В такую базу входят:

- ФЗ N289 «О таможенном регулировании»;

- договор о создании РФ, РБ, Республикой Киргизией, Республикой Казахстаном и Республикой Арменией Евразийского экономического союза;

- таможенный кодекс Евразийского экономического союза.

Отдельно стоит выделить 37 Ст. таможенного кодекса ЕАЭС, которая и определяет правила, на основе которых работает механизм определения происхождение перемещаемых товаров.

Особую роль страна происхождения играет для таможенно-тарифной политики, связанной с предоставлением тарифных преференций участникам внешнеэкономической деятельности из развивающихся и наименее развитых стран, а также для стран: образующих с Российской Федерацией зону свободной торговли, союза независимых государств и стран-участниц Евразийского экономического союза.

Так, тарифные преференции используются для поддержания благополучия наименее развитых и развивающихся государств, однако перечень таких государств, которые могут получить тарифные преференции – ограничен.

До 2021 года в него ходило 103 страны-бенефициара, однако в соответствии с решением ЕЭК от 27.05.2020 (Ред. От. 05.03.2021) N17 их количество сократилось на 76 стран и также были исключены два субъекта из перечня наименее развитых стран.

Несмотря на то, что общая база для которой используются тарифные преференции сократилась, их роль осталась всё такой же значимой для регулирования внутреннего рынка Российской Федерации и отношений Российской Федерации с другими странами.

Что касается самого механизма определения страны происхождения товаров для использования тарифных преференций в Российской Федерации, то страна происхождения товара подтверждается декларацией о его происхождении, либо же сертификатом о происхождении такого товара, на основе правил установленных ст. 37 ТК ЕАЭС и положений ТК ЕАЭС.

Важно отметить, что декларация содержит в себе информацию о таможенной процедуре, заявленной декларантом, информацию о самом декларанте, о получателе товара, о транспортных средствах, использующихся для международного перемещения и вся необходимая информация о самом товаре, включая его происхождение, наименование страны с которой он был отправлен и наименование страны в которую он назначен, его производитель, товарный знак и прочее.

Сами сертификаты делятся на несколько основных видов и используются в зависимости от категории страны, в которую входит страна происхождения: ЗСТ, наименее развитые, бенефициары, дальнее зарубежье.

Так, например, сертификат формы СТ-1 используется для развивающихся и наименее развитых стран. Сертификат формы СТ-2 используется для стран, образующих зоны свободной торговли с Российской Федерацией.

Для стран из дальнего зарубежья применяются сертификат формы «А».

В соответствии с п.1 Ст. 29 таможенного кодекса ЕАЭС установлены основные случаи, когда требуется документальное подтверждение происхождения товаров, путём внесения данных сведений в декларации на товар.

Анализ предоставления таможенными органами тарифных преференций показал, что реформы, проведённые в 2021 году и связанные с сокращением количества наименее развитых стран и стран-бенефициаров, имеющих возможность получить тарифные преференции, привёл к сокращению корректировок страны происхождения товаров, сокращению товарных декларации по которым было отказано в предоставлении тарифной преференции и общей суммы отказов (восстановлений и доначислений).

Между тем, общий объём тарифных преференций также сократился, однако в соотношении с количеством корректировок и отказов можно сделать вывод о том, что реформа оказалась эффективной.

Между тем, всё ещё остаются проблемы связанные с нанесением клейма на туши животных, запутанностью законодательной базы и низким уровнем гармонизации законодательств стран, участвующих в обмене сведениями (органы верификации – страны ЕАЭС).

Данные проблемы решаются посредством следующих мероприятий:

- развитие системы лазерного маркирования на специальных стикерах;

- формированием и совершенствованием законодательной базы Евразийского экономического союза и постепенная замена нормативно-правовых актов, выпущенных до 2015 года;

- проведение совместных мероприятий с таможенными службами иных государств, участвующих в процессе обмена таможенными сведениями, направленных на гармонизацию законодательств таких государств.

Основным направлением развития процесса определения страны происхождения является создание системы электронной верификации и сертификации страны происхождения перемещаемых трансграничных товаров.

Данная программа реализуется уже с 2017 года и на данный момент имеются все необходимые принципы, на основе которых программа будет построена и основные направления решения проблемных вопросов.

В целом можно говорить о том, что страна происхождения товаров в системе государственного регулирования внешнеторговой деятельности имеет крайне важную роль и используется для применения методов тарифного и нетарифного регулирования. Важность страны происхождения товаров невозможно переоценить, в связи с чем перечисленные проблемы, выявленные на основе проведённого анализа в ближайшем будущем должны найти своё решение в целях государственных интересов в сфере внешнеторговой деятельности.

**СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ**

1. Договор о Евразийском экономическом союзе (Подписан в г. Астане 29.05.2014) (ред. от 24.03.2022) [Электронный ресурс]: - Режим доступа: consultant.ru (Дата обращения: 16.03.2023)
2. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (ред. от 29.05.2019) (приложение N 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза)
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 28.02.2023)
4. Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 29.12.2022, с изм. от 15.03.2023)
5. Федеральный закон от 03.08.2018 г. № 311-ФЗО внесении изменений в статью 32 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/
6. О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации от 03.08.2018 № 289-ФЗ. (ред. от 01.05.2022) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/
7. Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 N 44-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/
8. Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 13 июля 2018 г. N 49 "Об утверждении Правил определения происхождения товаров, ввозимых на таможенную территорию Евразийского экономического союза (непреференциальных правил определения происхождения товаров)" [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>
9. Андрусяк В. А. Страна происхождения товаров //Студент и научно-технический прогресс. – 2019. – 125 с
10. Арский, А.А. Совершенствование таможенного регулирования товаров. // Вестник Государственного университета управления. 2018. – 110 с.
11. Асфондьярова, Ирина Владимировна. Теоретические основы товароведения и экспертизы потребительских товаров [Электронный ресурс] : учеб. пособие / И. В. Асфондьярова, К. В. Илларионова. - Электрон. дан. - СПб.: Троицкий мост, 2019. - 150 c.
12. Афонин, П. Н. Международное таможенное сотрудничество: учебное пособие / П. Н. Афонин, С. В. Филиппенко, Н. Ю. Яргина. — СПб. : ИЦ Интермедия, 2021. — 170 с.
13. Бабина К. И., Борщева А. П., Житникова А. Р. Особенности таможенного контроля на современном этапе: проблемы и перспективы //информационные системы и технологии как основа прогрессивных решений. – 2020. – 143 с.
14. Безбах В.В. Страна происхождения товара как правовая категория//Вопросы экономики и права. - 2020. - № 1. – С. 51-55
15. Беляева, Е. Н. Таможенная статистика : учеб. пособие / Е. Н. Беляева, О. Е. Кудрявцев. — С-Пб.: Троицкий мост, 2022. — 160 с.
16. Гладков А.Р. Анализ механизмов формирования и применения предварительных решений о классификации и происхождении товаров в таможенном контроле/ Р. А. Гладков // Экономика, управление, финансы: теория и практика: сб. материалов I междунар. очно-заоч. науч.-практ. конф. – М. ИНФРА-М, 2021. – 62 с.
17. Губин, А.В. Особенности таможенного контроля происхождения товаров/ В. А. Губин // Актуальные вопросы таможенного контроля после выпуска товаров: сб. материалов междунар. науч.-практ. конф. – Люберцы, 2019. – 110 с.
18. Давиденко, Л. Г. Налоги и таможенные платежи [Электронный ресурс] : учебное пособие/ Г. Л. Давиденко. — Электрон. дан. — СПб. : ИЦ Интермедия, 2018. — 196 с.
19. Делягин, М. Г. Мировой кризис: Общая теория глобализации: курс лекций / Г. М. Делягин. - М.: ИНФРА-М, 2021. С. 48.
20. Демичев, А. А. Основы таможенного дела [Электронный ресурс] : учебник / А. А. Демичев, А. С. Логинова. — Электрон. дан. — СПб. : ИЦ Интермедия, 2020. — 188 с.
21. Дюмулен, И. И. Международная торговля. Тарифное и нетарифное регулирование / И.И. Дюмулен. - М.: ГОУВПО ВАВТ Минэкономразвития России, 2020. - 520 c.
22. Дюмулен, И.И. Международная торговля. Тарифное и не тарифное регулирование. Учебник / И.И. Дюмулен. - М.: ВАВТ Минэкономразвития России, 2021. - 548 c.
23. Жиряева, Е. В. Правовое регулирование ВЭД [Электронный ресурс] : учебное пособие / Е. В. Жиряева. — Электрон. текстовые данные.— СПб. : Интермедия, 2019. — 132 c.
24. Землянская, С.В. Система тарифных преференций // Издательство: Вестник Волгоградского государственного университета, 2020. – 221 с.
25. Зубарев, С. В. Анализ практики применения новых правил определения происхождения товаров в ЕАЭС / В. С. Зубарев //Особенности государственного регулирования внешнеэкономической деятельности в современных условиях. – 2020. – 412 с.
26. Зубач, А. В. Институты административного и таможенного права, регулирующие деятельность таможенных органов : учебник / А. В. Зубач, Н. А. Ронжина, Р. В. Терентьев. — СПб. : Троицкий мост, 2019. — 272 с.
27. Зыков, А. А. Проблемы определения страны происхождения товара / А. А. Зыков — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2021. — 551 с.
28. Зыков, А.А. Проблемы и пути развития механизмов таможенного контроля/ А. А. Зыков — 4-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2022. — 632 с.
29. Игнатьева, Г.В. Особенности таможенного регулирования в условиях усиления экономической интеграции / В. Г. Игнатьев, А. И. Каменкова. - М.: ИНФРА, 2021. -135 с.
30. Калдымова, И.А. Контроль страны происхождения товаров в таможенном деле / И.А. Калдымова, О.В. Алёхина // Таможенное дело: направления эффективного развития: сб. науч. тр. – Саратов, 2019. – С. 36-40.
31. Каменков, С. В. Международное регулирование внешнеэкономической деятельности / Каменков, В.С. - М.: Дикта, **2020**. - 800 c.
32. Козырин, А.Н. Наднациональное и национальное регулирование в ЕАЭС: на примере таможенной пошлины / Н. А. Козырин, - М.: ИЦ Интермедия, 2020. – 182 с.
33. Косов А.А. Возврат таможенных платежей //Имущественные отношения в Российской Федерации. - 2021. - № 5. - С. 13 – 17;
34. Косов, А. А. Таможенный контроль как способ обеспечения законности: учебное пособие / А. А. Косов, О. В. Костина, О. А. Москаленко. — Электрон. дан. — СПб.: ИЦ Интермедия, 2021. — 472 с.
35. Макаренко, В. Г. Методика технико-криминалистического исследования сертификатов происхождения товара на базе цифровой микроскопии/ Г. В. Макаренко //Вестник Российской таможенной академии. – 2021. – №. 4. – С. 101-107.
36. Максимов, Ю. А. Аспекты таможенно-тарифного регулирования внешнеторговой деятельности в условиях вступления России в ВТО / Ю.А. Максимов. - М.: Астерион, 2020. - 488 c.
37. Назарова, А. С. Внедрение современных цифровых технологий как способ упрощения таможенных операций: проблемы реализации/ С. А. Назарова //Таможенные чтения–2020. Стратегия развития 2030: Вызовы времени. Наука и инновации. – 2020. – С. 107-114.
38. Наумова С.Ю. Общая теория государства и права: учебник. - М.: Ю-РАЙТ, 2021. – 392 с.
39. Нетреба, А.Е. К вопросу об определении и контроле страны происхождения товара/ Е. А. Нетреба // Международный научный студенческий журнал. – 2020. – № 6. – С. 447-451.
40. Новикова, С. А. Таможенное дело: учебник для бакалавриата и магистратуры / С. А. Новикова. — М.: Издательство Юрайт, 2019. — 302 с.
41. Новикова ,С. А. Таможенное дело и таможенное регулирование в ЕАЭС / А. С. Новикова, - М.: Ю-Райт. – 2022. – 912 с.
42. Новиков, М. В. Проблемы и перспективы развития национальной системы тарифных преференций РФ // Экономика и предпринимательство. - 2018. - № 6. - С. 136-139.
43. Останин, В. А. Совершенствование таможенной политики как условие эффективного экономического равновесия/ А. В. Останин // Таможенная политика России на Дальнем Востоке. - 2018. № 2 (59). - С. 57-67.
44. Павлова, А. В. Механизм подтверждения происхождения товаров в условиях предоставления тарифных преференций/ В. А. Павлова //Приоритетные направления инновационной деятельности в промышленности. – 2020. - №4. – С. 133-135.
45. Попова, Л. И. Организация таможенного контроля товаров и транспортных средств: учебное пособие для вузов / Л. И. Попова. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2019. — 237 с.
46. Хапилин, С.А. Преференциальная система ЕАЭС: модернизационный потенциал/ А. С. Хапилин // Вестник Ростовского государственного экономического университета (РИНХ). - 2019. - №4. – С. 68-78.
47. Шадрин, А. Е. Оценка деятельности таможенных органов российской федерации по таможенному контролю происхождения товаров/ Е. А. Шадрин // Вопросы экономики. – 2020. – №. 10. – С. 432-436.
48. Щипцова, Е. В. Создание и внедрение системы электронной сертификации и верификации на территории единого экономического пространства ЕАЭС / В. Е. Щипцова // Вопросы экономики. – 2019. - №3. – С. 225-229.
49. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]: официальный сайт. - 1999-2023. - Электрон. дан. - Режим доступа: https://rosstat.gov.ru/ (Дата обращения 26.03.2023).
50. Федеральная таможенная служба [Электронный ресурс]: официальный сайт. - 2004-2023. - Электрон. дан. - Режим доступа: https://custom.org (дата обращения 12.03.2023).

**ПРИЛОЖЕНИЯ**

**Приложение А**

**Декларация о стране происхождения товаров, предлагаемых к поставке**

